

**BURMISTRZ NOWOGRODZICA**

59-730 Nowogrodzic, ul. Rynek 1
tel. 75 7380660, Fax. 75 7316416,
e-mail: urząd@nowogrodzic.pl
www.nowogrodzic.pl; bip.nowogrodzic.pl

WÓJT GMINY OSIECZNICA

59-754 Osiecznica, ul. Lubańska 43
tel. 75 7312107, Fax. 75 7312148,
e-mail: info@osiecznica.pl



Nowogrodzic, 15 października 2020 r.

*Szanowne Panie, Szanowni Panowie
Posłowie i Senatorowie*

Burmistrz Nowogrodzica oraz Wójt Gminy Osiecznica zwracają się z wnioskiem do Państwa Posłów i Senatorów o podjęcie pilnej inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o transporcie kolejowym, w kontekście ograniczenia możliwości wyłączenia spod opodatkowania podatkiem od nieruchomości gruntów wchodzących w skład infrastruktury kolejowej przez przedsiębiorców, albowiem obecny stan prawny umożliwia jawne nadużycia, wobec których Gminy są bezsilne.

Pod koniec 2016 r. znowelizowano ustawę o transporcie kolejowym, redefiniując w sposób niezgodny z europejską dyrektywą 2012/34/UE pojęcie infrastruktury kolejowej. Przy okazji znowelizowano także ustawę o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie regulującym zwolnienia z podatku od nieruchomości tejże infrastruktury. Znowelizowana ustawa o podatkach i opłatach lokalnych zwalnia z podatku od nieruchomości, od 1 stycznia 2017 roku, nie tylko, jak to miało miejsce dotychczas, budowle i grunty pod nimi, ale także budynki i grunty wchodzące w skład infrastruktury kolejowej. Zmiana jest istotna, gdyż wprowadza zwolnienie z podatku dla budynków, które do tej pory ze zwolnienia nie korzystały w ogóle i rozszerza zwolnienie dla gruntów, które do tej pory mogły być zwolnione z podatku tylko pod warunkiem, że były zajęte pod budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej. Obecnie zwolnieniu podlegają całe działki ewidencyjne wchodzące w skład infrastruktury kolejowej.

W tym kontekście chcemy wskazać na konkretny przykład z terenu Gminy Nowogrodzic i Gminy Osiecznica. Spółka działająca na terenie Gminy Nowogrodzic złożyła do Burmistrza Nowogrodzica wnioski o stwierdzenie nadpłaty w podatku od nieruchomości, załączając do wniosku korekty deklaracji na podatek od nieruchomości za lata 2017-2020. Spółka, jako uzasadnienie do wniosku, wskazała fakt posiadania przez nią bocznic kolejowej, która wraz z przyległą infrastrukturą ma podlegać zwolnieniu z podatku od nieruchomości, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.). Na skutek posiadania na swoim gruncie bocznic kolejowej, Spółka wyłączyła spod opodatkowania praktycznie cały obszar posiadanych nieruchomości sięgający ok. 90 ha, na którym prowadzi działalność gospodarczą - wydobywczą, pomimo iż obszar zajęty pod bocznicę wynosi zaledwie około 5% tej powierzchni, albowiem główna część zakładu oraz bocznicę znajdują się na tej samej działce

ewidencyjnej. Wysokość korekty podatku od nieruchomości wyniosła ponad 2.000.000 zł. Jest to duży ubytek w budżecie Gminy Nowogrodzic.

Analogiczna sytuacja jest w Gminie Osiecznica, w której ten sam przedsiębiorca również złożył wniosek o stwierdzenie nadpłaty w podatku od nieruchomości wraz z korektami deklaracji za lata 2017-2020, wyłączając spod opodatkowania działkę ewidencyjną o powierzchni ok. 90 ha, na której prowadzi działalność gospodarczą – wydobywczą, a na której znajduje się bocznicą kolejowa. Podkreślenia wymaga fakt, że linia kolejowa przebiegająca przez Osiecznicę jest nieczynna, a bocznicą i tory kolejowe wykorzystywane są jedynie przez tego przedsiębiorcę i na jego potrzeby związane z prowadzoną działalnością gospodarczą. Skutek finansowy złożonej korekty za lata 2017-2020 wynosi ponad 2.500.000 zł. Powyższa sytuacja skutkuje również na przyszłość. W roku 2021 opisana sytuacja spowoduje zmniejszenie wpływów do budżetu Gminy, z tytułu podatku od nieruchomości, o kwotę około 800.000 zł, co stanowi spadek dochodów z tego tytułu o ponad 10%.

Tym samym, skutkiem obecnego stanu prawnego wynikającego z ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, praktycznie każdy podatnik podatku od nieruchomości, posiadający na swoim terenie bocznicą kolejową, może podejmować działania służące wyłączeniu lub radykalnemu ograniczeniu obowiązku podatkowego w podatku od nieruchomości, na szkodę gmin na których terenach prowadzi działalność gospodarczą. Powyższe może również zaburzać uczciwą konkurencję, albowiem przedsiębiorcy nie posiadający bocznic kolejowej będą opłacać podatek od nieruchomości na dotychczasowych zasadach, bez żadnych zwolnień, co wprost przekłada się na koszty działalności (takim przykładem są Gminy Leśna czy Gmina Platerówka, gdzie funkcjonują przedsiębiorcy o podobnym profilu działalności, jednak bez bocznic na terenie należącym do przedsiębiorców, a więc podmioty te nie mogą oczekiwać obniżenia standardowej wysokości podatku od nieruchomości co przekłada się na zwiększenie kosztów działalności na tym samym rynku produkcji).

O takiej wadliwej – w ocenie Burmistrza Nowogrodzica oraz Wójta Gminy Osiecznica – sytuacji prawnej wielokrotnie przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, informowali Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Infrastruktury oraz Kancelarię Prezesa Rady Ministrów (pisma kierowane do tych instytucji w załączeniu), wskazując również na wadliwą implementację prawa wtórnego UE w polskim prawodawstwie w tym aspekcie.

Na szczególną uwagę zasługują załączone do niniejszego wystąpienia pisma:

- a) Burmistrza Miasta Sławków p. Rafała Adamczyka, doskonale precyzujące na czym polega realny problem w niniejszej sprawie;
- b) Wójta Gminy Terespol p. Krzysztofa Iwaniuka wskazujące m.in. na skalę problemu oraz wskazania o niezgodności przyjętych rozwiązań w polskim w prawodawstwie z treścią prawa UE;
- c) Stanowisko Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zawierające wskazania o niezgodności przyjętych rozwiązań w polskim w prawodawstwie z treścią prawa UE. Problem ten był przedmiotem postępowania specjalnego zespołu roboczego z udziałem strony rządowej i samorządowej – powołanego przez KWRiST;
- d) Apel Strony Samorządowej KWRiST z dnia 26.02.2020 r. wskazujący m.in.: na skalę problemu opisanego w niniejszym wystąpieniu.

W następstwie powyższych wystąpień jest oczywistym, iż problem opisany powyżej jest od dłuższego czasu dobrze znany organom centralnym Państwa Polskiego.

Co więcej ustalono, iż na etapie prac legislacyjnych w 2016 r. Minister Finansów negatywnie ocenił założenie ówczesnej nowelizacji (pismo Ministerstwa Finansów PS2.844.102.2018 – w załączeniu).

Jednak istniejący stan nadal się utrzymuje i do dnia dzisiejszego, pomimo deklaracji ze strony Wiceministrów Finansów oraz Infrastruktury, nie podjęto żadnych realnych i skutecznych działań służących zmianie wadliwych regulacji normatywnych - począwszy od 1 stycznia 2021 r.

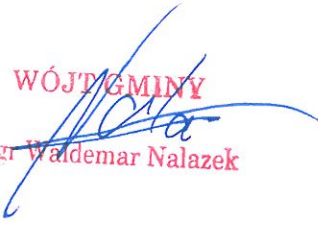
W tym kontekście wskazać należy, iż padały już konkretne deklaracje ze strony w/w resortów, iż do końca sierpnia br. będzie przedłożony projekt stosownej nowelizacji ustaw do konsultacji na Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, której treść miałaby uniemożliwiać nadużywania zakresu zwolnienia podatkowego. Jednak bez wskazania przyczyn opóźnienia, nadal żadnego takiego projektu nie przekazano pod obrady KWRiST i w konsekwencji do Sejmu i Senatu RP.


Ze swej strony stanowczo stwierdzamy, iż istniejąca obecnie sytuacja związana z wprowadzonym od 2017 r. nowym stanem prawnym w zakresie opodatkowania infrastruktury kolejowej jest sprzeczna z interesem Państwa Polskiego, samorządów szczebla gminnego oraz wielu przedsiębiorców, których konkurencyjność na rynku może być zaburzona wadliwymi regulacjami, w kontekście uprawnienia do nadmiernego zwolnienia od podatku od nieruchomości nielicznej grupy przedsiębiorców, posiadających na swym terenie elementy infrastruktury kolejowej.

Straty finansowe po stronie samorządów oraz wielu przedsiębiorców w tym zakresie są znaczne. W kontekście samych samorządów szacuje się je (w sposób umiarkowany) na kwotę 1 400.000.000 zł rocznie. W obecnym trudnych czasach w związanych z stanem epidemii COVID 19 jest to potężna wyrwa w budżetach gmin, obarczonych wszak również szeregiem innych zadań i obowiązków, przy jednocześnie zmniejszających się wpływach budżetowych.

Z uwagi na charakter sprawy, prosimy o pilne zajęcie się tematem, aby mogło dojść do zmiany wadliwych przepisów jeszcze przed końcem listopada 2020 r., albowiem tylko w takiej sytuacji nowe rozwiązania mogłyby wejść w życie od 1 stycznia 2021 r.

Z poważaniem

WÓJT GMINY

mgr Waldemar Nalazek

BURMISTRZ

Robert Marek Relich

W załączeniu:

- 1) Wystąpienia samorządów do organów centralnych;
- 2) Pisma Ministerstwa Finansów i Ministerstwa Infrastruktury.

